

XII Васильевские чтения

О синхронизации системы стратегического планирования и бюджетной политики

Климанов Владимир Викторович
доктор экономических наук

vvk@irof.ru

Москва, 25 апреля 2024 г.



@KLIMANOV_RU

«Считаю необходимым уже сейчас не только готовить проект бюджета на очередную трехлетку, но и верстать все основные расходы, инвестиции дальше, на период до 2030 года. То есть, по сути, нам надо формировать **шестилетний перспективный финансовый план** развития страны, который мы, конечно же, будем дополнять новыми инициативами. Естественно, жизнь будет вносить коррективы»



В.В. Путин

из Послания Федеральному Собранию РФ 29.02.2024

Стратегическое планирование



- **желаемое состояние** развития экономики на несколько десятилетий вперед
- **результат наилучшего использования ресурсов** для движения в желаемом направлении



- **алгоритм действий**, связанных в пространстве и во времени, нацеленных на выполнение долгосрочных задач
- **вид деятельности** по организации исполнения стратегических решений

Деятельность участников стратегического планирования по **целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию** социально-экономического развития отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности

*Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ
«О стратегическом планировании в Российской Федерации»*

Регулирование стратегического планирования

Федеральный закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»



Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Указ Президента РФ от 8 ноября 2021 г. N 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации»

Государственное управление деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий

Муниципальное управление деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий

Целеполагание
определение направлений, целей и приоритетов

Прогнозирование
деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках, направлениях, результатах и показателях

Планирование и программирование
деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации основных направлений деятельности, планов, направленная на достижение целей и приоритетов, содержащихся в документах стратегического планирования

Сроки стратпланирования

- долгосрочное - свыше 6 лет
- среднесрочное - 3-6 лет
- краткосрочное - до трех лет

Уровни

- федеральный
- региональный
- муниципальный

Охват

- развитие национальной экономики и общества в целом
- межотраслевое стратегирование
- развитие отрасли (сферы жизнедеятельности)

Документы стратегического планирования

Уровень	Целеполагание	Прогнозирование	Планирование и программирование
Федеральный	<ul style="list-style-type: none"> • Послание Президента РФ Федеральному собранию • Стратегия социально-экономического развития • Стратегия национальной безопасности • Отраслевые документы • Стратегия пространственного развития • Стратегия социально-экономического развития макрорегионов • Стратегия научно-технологического развития 	<ul style="list-style-type: none"> • Прогноз научно-технического развития • Прогнозы социально-экономического развития • Бюджетный прогноз 	<ul style="list-style-type: none"> • Основные направления деятельности Правительства РФ • Государственные программы РФ • Госпрограмма вооружения • Схемы территориального планирования • Планы деятельности ФОИВ
Региональный	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ • Стратегия развития части субъекта РФ 	<ul style="list-style-type: none"> • Прогнозы социально-экономического развития • Бюджетный прогноз 	<ul style="list-style-type: none"> • План мероприятий по реализации стратегии • Государственные программы • Схемы территориального планирования
Муниципальный	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегия социально-экономического развития муниципального образования 	<ul style="list-style-type: none"> • Прогнозы социально-экономического развития • Бюджетный прогноз 	<ul style="list-style-type: none"> • План мероприятий по реализации стратегии • Муниципальные программы

Принципы стратегического планирования и принципы бюджетной системы Российской Федерации



Координация процессов стратегического планирования и мер бюджетной политики

172-ФЗ
Указ 633

Бюджетный кодекс РФ
Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики

Стратегическое планирование

- целеполагание
- прогнозирование
- планирование и программирование

Организация и осуществление бюджетного процесса

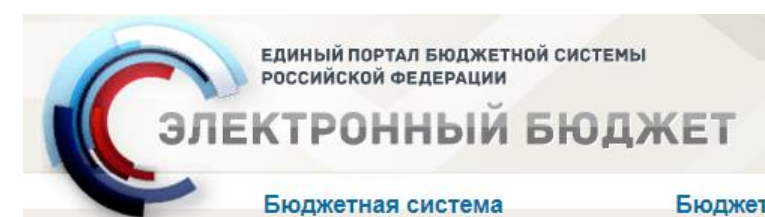
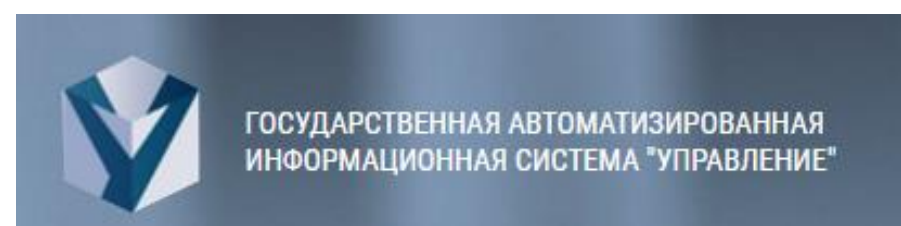
- составление проекта бюджета
- рассмотрение и утверждение бюджета
- исполнение бюджета
- подготовка отчетности об исполнении бюджета
- внесение изменений в бюджет (при необходимости)

Выработка и реализация мер бюджетной политики

- мобилизация доходов бюджета
- оптимизация расходов бюджета
- совершенствование системы предоставления межбюджетных трансфертов
- повышение эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса
- и др.

• мониторинг и контроль

Информационные системы



Взаимосвязь этапов стратегического планирования и мер бюджетной политики



целеполагание

- Учет объемов финансовых ресурсов для достижения поставленных целей

прогнозирование

- Составление бюджетного прогноза
сведения учитываются в документах как объемы средств, необходимые для достижения поставленных целей

планирование и программирование

- Учитываются в реестре документов, входящих в состав государственной программы (ГП)
 - правила предоставления межбюджетных трансфертов
 - правила осуществления бюджетных инвестиций
 - правила предоставления субсидий юридическим лицам
 - решение о заключении долгосрочных государственных контрактов

Разрабатываются при подготовке паспорта ГП

- дополнительные и обосновывающие материалы об основных параметрах потребности в трудовых ресурсах для реализации ГП
- параметры финансового обеспечения государственной ГП в разрезе кодов бюджетной классификации

Планируется при подготовке паспорта ГП

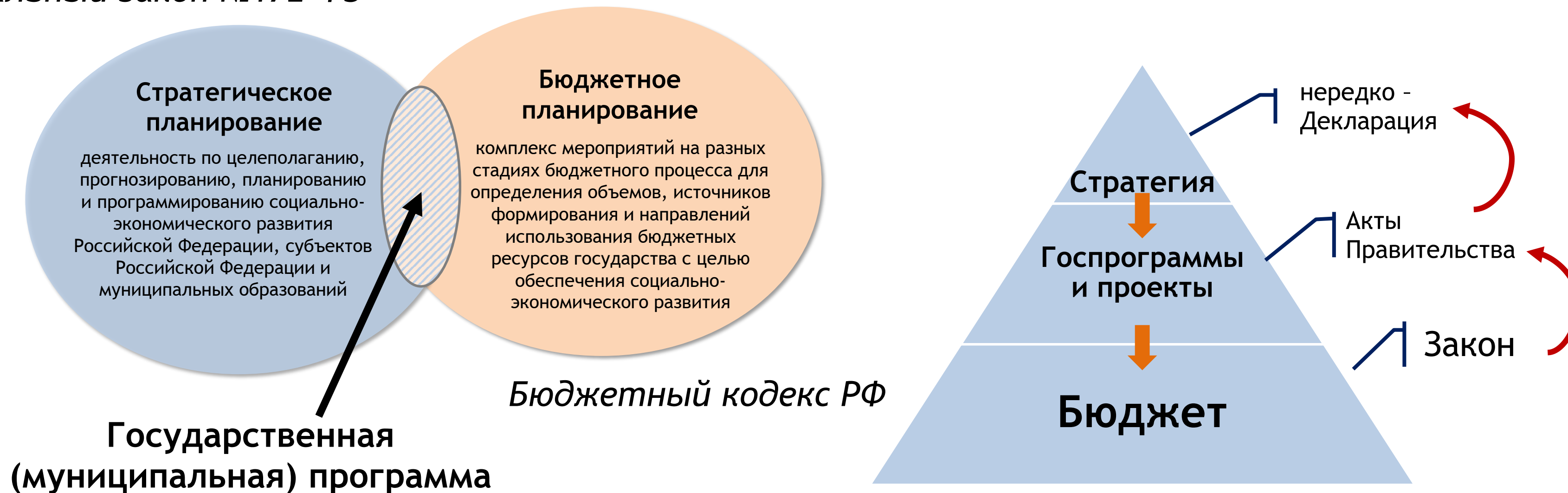
- финансовое обеспечение реализации ГП
- финансового обеспечения реализации ГП за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (при наличии)
- предельные объемы средств ФБ (при наличии)
- правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы (при наличии)

мониторинг и контроль

- финансовые показатели документа стратегического планирования становятся элементом оценки эффективности функционирования системы стратегического планирования
- данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий **отражаются в годовом отчете** о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы

Стратегическое и бюджетное планирование

Федеральный закон №172-ФЗ



*Долгосрочное планирование
в условиях турбулентности затруднительно*

Наши исследования

- Климанов В.В., Михайлова А.А. Корректировка полномочий регионов России в рамках новых конституционных требований // *Финансы*. 2023. № 1. С. 16-20.
- Klimanov V. & Kazakova S. Assessment of sustainable development of Russian regions // *Area Development and Policy*. 2022. Vol. 7. No. 3. Pp. 312-324. DOI: 10.1080/23792949.2021.1994437.
- Землянский Д.Ю., Климанов В.В. Консенсус-прогноз состояния консолидированных бюджетов регионов России на 2022 год // *Экономическое развитие России*. 2022. Т. 29. № 4. С. 53-58.
- Климанов, В.В., Казакова С.М., Яговкина В.А. Инструменты межрегионального взаимодействия в системе государственного управления // *Регионология*. 2021. Т. 29. № 2. С. 250-282. DOI 10.15507/2413-1407.115.029.202102.250-282.
- Zhikharevich B.S., Klimanov V.V., Maracha V.G. Resilience of a Territory: Concept, Measurement, Governance // *Regional Research of Russia*. 2021. Vol. 11. No. 1. Pp. 1-8. DOI 10.1134/S2079970521010135
- Климанов В.В., Михайлова А.А. Бюджетная децентрализация в пандемию и постпандемийных условиях // *Журнал НЭА*. 2021. №3. С. 218-226.
- Klimanov V., Kazakova S., Mikhaylova A., Safina A. Fiscal Resilience of Russia's Regions in the face of COVID-19 // *Journal of Public Budgeting, Accounting & Financial Management*. 2020. Vol. 33 No 1. Pp. 87-94.
- Klimanov V., Kazakova S., Mikhaylova A. Economic and Fiscal Resilience of Russia's Regions // *Regional Science Policy and Practice*. 2020. Vol. 1. No. 4/ Pp. 627-640.
- Климанов В.В., Казакова С.М., Михайлова А.А. Ретроспективный анализ устойчивости регионов России как социально-экономических систем // *Вопросы экономики*. 2019. № 5. С.46-64.

XII Васильевские чтения

О синхронизации системы стратегического планирования и бюджетной политики

Климанов Владимир Викторович
доктор экономических наук

vvk@irof.ru

Москва, 25 апреля 2024 г.



@KLIMANOV_RU