



Доказательный подход в государственном управлении

Департамент исследований и методологии | Счетная палата Российской Федерации

21.04.2022

Что такое доказательный подход к принятию управленческих решений?



 **Применение доказательного подхода предполагает тесное сотрудничество и координацию между государственными служащими, бенефициарами мер и научным и экспертным сообществом**



Иерархия доказательств для принятия решений

Теоретический

1

- Теоретический концепт, который не прошел достаточный уровень эмпирического тестирования или рецензирования (*экспертная оценка*)

Наблюдаемый

2

- Есть информация, которая определяет и объясняет проблему/ явление (*корреляции*)

Эмпирический

3

- Проверка теоретического концепта **на основе эмпирического тестирования**, где возможно – в рамках контролируемого эксперимента

Воспроизводимый

4

- Теоретический концепт протестирован **неоднократно** с однозначно трактуемыми результатами

Масштабируемый

5

- **Масштабирование** пилотных интервенций на генеральную совокупность с **валидными результатами**, соотносящимися с накопленным опытом



Доказательства генерируются (должны) на всех этапах реализации государственной политики

Программы и проекты	Проблема	Ресурсы	Мероприятия – механизмы воздействия	Непосредственные результаты (output)	Изменения для населения и бизнеса (outcome)	Итоговые эффекты (impact)
Доказательства	Анализ проблем	Оценка ресурсов, выбор механизмов, теория изменений	Данные для работы механизмов	Мониторинг прогресса на пути к цели программы или проекта		Оценка влияния



Конкурс Счетной палаты среди практик и инициатив доказательного подхода

Среди федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также отдельных команд (коллективов) государственных служащих

• Цель

- Определение лучших практик и инициатив доказательного подхода в государственных органах, органах местного самоуправления и формирование базы лучших практик

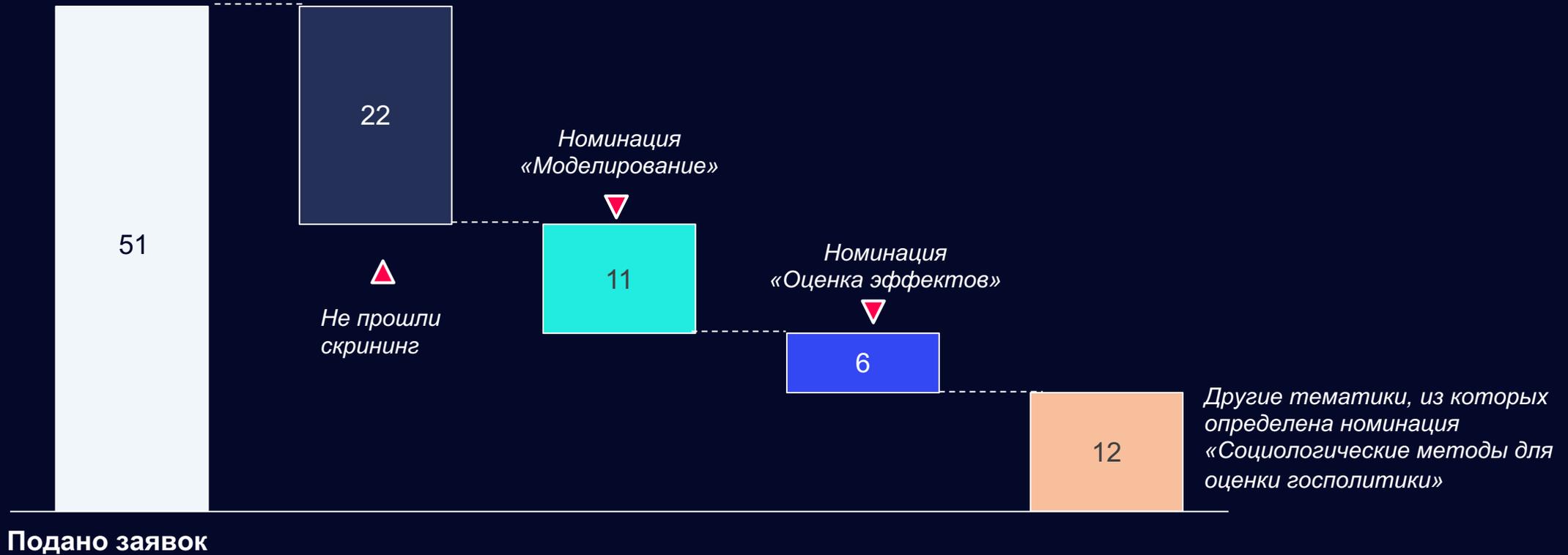
• Задачи

- Развитие интереса и информированности о принципах доказательной политики;
- Содействие выявлению лучших практик и инициатив доказательного подхода к принятию управленческих решений;
- Содействие обмену опытом реализации практик доказательных подходов к принятию управленческих решений, применяемых в системе государственного и муниципального управления;
- Содействие созданию условий для формирования профессионального сообщества в сфере оценки проектов (программ) и доказательного принятия решений в системе государственного и муниципального управления.



В конкурсе Счетной палаты приняли участие 41 команда из 26 регионов и 4 ФОИВов

Практики и инициативы доказательной политики есть как в федеральных, так и региональных и даже муниципальных ведомствах. Почти **75% присланных проектов – из регионов**



В номинации «моделирование»

Место	Конкурсант	Отмеченные достижения	Подробности
1-е	Не присуждалось		
2-е	Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия	Использование математического моделирования для прогнозирования необходимого количества мест в дошкольных детских учреждениях и обоснования социальной политики в области демографии	Прогноз численности населения Республики Бурятия в ближайшие годы в возрастах от 0 до 17 лет для нескольких демографических сценариев на основе различных демографических показателей, в том числе численности женщин и коэффициентов рождаемости в разных возрастных группах
3-е	Комитет финансов СПб	Использование математического моделирования для обоснования бюджетной политики путем определения оптимальных объемов заимствований, а также анализа уязвимостей бюджетной системы Санкт-Петербурга	Разработанная модель помогает составить программу государственных заимствований на очередной финансовый год и на плановый период, при выполнении которой риск дефолта по обязательствам субъекта не превысит минимально допустимого уровня
	Департамент экономического развития Смоленской области	Использование математической модели для прогнозирования состояния регионального рынка труда, определения необходимого количества мест в учреждениях профессионального образования и обоснования политики в области профессионального образования	Разработанная модель позволяет на основе демографических и социально-экономических характеристик региона спрогнозировать количество работников на рынке труда, а также потребность работников для различных секторов экономики



В номинации «оценка эффектов»

Место	Конкурсант	Отмеченные достижения	Подробности
1-е	Комитет финансов Санкт-Петербурга	Применение количественных и качественных методов исследований при проведении обзоров бюджетных расходов	Методология обзоров расходов бюджета города с широким спектром методов - от проведения фокус-групповых интервью с получателями государственной социальной помощи до репрезентативного выборочного обследования домохозяйств. Цель - выявление недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение наиболее приоритетных задач
2-е	Не присуждалось		
3-е	Не присуждалось		
	Министерство финансов Алтайского края	Применение теории изменений для анализа реализации Проекта поддержки местных инициатив в крае	На этапе планирования Проекта поддержки местных инициатив формируется дерево проблем, описываются стейкхолдеры и бенефициары Проекта, описываются трансформационный механизм и карта результатов
	Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)	Использование социологических методов исследований для оценки деятельности территориальных органов службы	Информацию, полученную при помощи телефонных и электронных опросов работников и работодателей, взаимодействовавших с территориальными органами, Роструд использует для улучшения предоставляемых услуг населению и бизнесу



В номинации «применение социологических методов для оценки мер госполитики»

Место	Конкурсант	Отмеченные достижения	Подробности
1-е	Министерство финансов Российской Федерации	За использование качественных методов исследований для совершенствования оказываемых государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере	Цель - улучшение условий работы для негосударственных организаций, занимающихся оказанием социальных услуг, формирование конкуренции при выборе исполнителей бюджетных услуг, увеличение охвата услугами и упрощение доступа к услугам, повышение качества оказанных услуг, рост удовлетворенности граждан услугами в социальной сфере
2-е	Министерство труда и социальной защиты Новгородской области	За использование социологических методов исследований для совершенствования механизмов снижения бедности	Анкетирование о качестве и условиях жизни, затронувшее 80% малоимущих семей с детьми региона. На основе полученных данных был создан реестр семей в трудной жизненной ситуации. Анализ потребностей таких семей позволил разработать адресный подход к оказанию им государственной социальной помощи на основании социального контракта. К реализации данного проекта были привлечены эксперты Новгородского государственного университета и общественные организации.
3-е	Не присуждалось		



Дополнительно

Место	Конкурсант	Отмеченные достижения	Подробности
	Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)	Раскрытие административных данных о состоянии рынка труда для широкого круга исследователей, что может способствовать проведению новых исследований и совершенствованию государственной политики в этой сфере	Проект направлен на подготовку и раскрытие детальных административных микроданных для широкого круга исследователей с целью получения результатов исследований на этих данных, которые могут способствовать совершенствованию государственной политики в сфере рынка труда



О применении доказательного подхода по итогам Конкурса



- Практически не используются квазиэкспериментальные методы для оценки эффектов мер государственной политики.



- Участники собирают и используют социологические данные (опросы, фокус-группы), но чаще – административными базами данных



- Поднимаются важные вопросы, но нужно еще развивать подходы к анализу данных и интерпретации результатов



- Необходимы развитие навыков, формирование сообщества аналитиков и обмен опытом





**Департамент исследований и методологии
Счётной палаты Российской Федерации
method@ach.gov.ru**