

Сургутский феномен

За полвека на месте сельского поселения вырос мегаполис



ПОРТРЕТ ГОРОДА: СУРГУТ

Когда осенью 1957 г. на берег Оби высадился нефтяной десант под руководством легендарного геолога Фармана Салманова, никто и предположить не мог, что всего через восемь лет на месте поселка рыбаков и охотников с чудным названием Сургутово вырастет молодой современный город Сургут. О том, на чем базируется процветание города на Оби, как строятся отношения власти и руководителей градообразующих предприятий, какие меры по противодействию кризису намерено предпринять местное самоуправление — в нашем интервью с главой Сургута Александром СИДОРОВЫМ.

— Сургут — один из наиболее экономически насыщенных российских городов. Здесь находятся четвертая по величине нефтегазодобывающая компания страны «Сургутнефтегаз», одно из значимых подразделений Газпрома — «Сургуттрансгаз», крупнейшая в Европе Сургутская ГРЭС. Ясно, что в такой ситуации необходим конструктивный диалог между муниципалитетом и предприятиями, работники которых этот город по сути создали. Каким образом строятся сегодня, в период кризиса, взаимоотношения власти и бизнеса?

— Если говорить о спонсорской, благотворительной, меценатской деятельности, то, безусловно, каждое предприятие исходит из своих возможностей. Ясно, что в период кризиса главные силы и средства градообразующих предприятий Сургута направлены отнюдь не на поддержку городских проектов. Сегодня и нефтяники, и газовики, и энергетики ищут ответ на другой вопрос: на чем сэкономить? На численности коллектива? На премиальном фонде? То есть речь идет о выживании и от того, как эта проблема будет решена, во многом зависит социальная ситуация в городе.

Я вам, как говорится, не скажу за всю Одессу, но для нас экономическая ситуация пока складывается благоприятно: массовых сокращений нет и, надеюсь, не будет. Что касается диалога, отношения с градообразующими предприятиями сформировались достаточно давно, еще в тот период, когда эти предприятия передавали муниципалитету жилой фонд, объек-

ты коммунальной и социальной сферы, дороги и коммуникации. И отношения выстроились достаточно четкие и понятные. Вы занимаетесь производством, на котором так или иначе занято порядка 80 % работающих горожан — что составляет более 200 тыс. человек при 300-тысячном населении! — а мы, местное самоуправление, обеспечиваем тот уровень городского хозяйства, который позволил Сургуту одержать победу в конкурсе на «Самый благоустроенный город» автономного округа.

— То есть диалог, начатый в период нефтяного освоения, продолжается и сегодня?

— Безусловно, и, самое главное, диалог этот эффективен. Несмотря на ситуацию в экономике, ни одно из градообразующих и других крупных предприятий не заявило городу о «сбросе» объектов социальной сферы. Ни одно! Хотя с точки зрения экономики очевидно, что социальные объекты в период кризиса — явный балласт. Как нынче модно говорить, «непрофильные активы». Тем не менее и ОАО «Сургутнефтегаз», и сургутские подразделения Газпрома содержат объекты спорта, культуры, отдыха.

Более того, ни одно из градообразующих предприятий Сургута не заявило о значительном сокращении объемов производства. Не было заявлений ни о сокращении численности работников, ни о снижении уровня оплаты труда. Это очень важно: именно на этих предприятиях работает сегодня львиная доля населения города. Почти каждая сургутская семья так или иначе связана с деятельностью предприятий нефтегазодобывающей и энергетической отраслей. И если предприятия продолжают свою деятельность, невзирая ни на какой кризис в рамках производственной программы производят и реализуют свою продукцию, не снижают ни численность работников, ни объемы фонда заработной платы — это дорогого стоит. Это гарантия того, что социальная обстановка в городе будет оставаться стабильной.

— Тем не менее экономическая ситуация в мире довольно нестабильная. Готовы ли местные органы власти поддержать тех жителей города, которые, работая сегодня в реальном секторе экономики, могут из-за кризиса остаться без работы?

— Мы отслеживаем эту ситуацию. Причем как на местном уровне, так и посредством федеральной программы — через Городской центр занятости населения (ГЦЗН). Мы в полном объеме получаем информацию о намерениях тех предприятий, по которым кризис ударил наиболее сильно. Сегодня муниципаль-

ют сотрудники ГЦЗН, работники департамента по экономической политике администрации города и проводят соответствующую работу. Задействуются федеральные и окружные программы по подготовке и переподготовке специалистов, по созданию временных общественных рабочих мест. Высококвалифицированные кадры, в которых испытывают нужду многие отрасли городского хозяйства и социальной сферы, трудоустраиваем в первую очередь, вплоть до финансирования переезда, если такие заявления поступают.

604,4 млрд руб.

составил в 2008 г. объем промышленного производства (отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг) по крупным и средним предприятиям города



ным предприятием «Наш город» организована сеть консультационных пунктов для горожан, попавших из-за кризиса в сложную жизненную ситуацию. Причем речь идет не только о безработных. Это могут быть горожане пожилого возраста, желающие найти дополнительный заработок. У нас есть резерв временных рабочих мест, имеется порядка трех тыс. вакансий, в основном по рабочим специальностям.

На любое предприятие Сургута, заявившее о планируемом сокращении даже 10 специалистов, выезжа-

— По данным Городского центра занятости, на конец 2008 г. в Сургуте зарегистрировано всего около 500 безработных. И это при наличии более трех тыс. вакансий. Какова ситуация сегодня?

— Мы и сегодня имеем соотношение зарегистрированных безработных и заявленных вакансий примерно «один к двум». То есть когда на одного соискателя приходится как минимум два рабочих места. Другое дело, что большинство вакансий, как мы уже отмечали, — это рабочие специальности. Потому мы и говорим об активной переподготовке, ведь в этом

ПОРТРЕТ ГОРОДА: СУРГУТ

Справка «Бюджета»



Александр Леонидович СИДОРОВ,
глава города Сургут

Родился 15 марта 1952 г. в Ханты-Мансийске.

В 1974 г. окончил строительный факультет Тюменского инженерно-строительного института, в 1999 г. — юридический факультет Тюменского государственного университета, в 2003 г. —

аспирантуру Тюменской государственной архитектурно-строительной академии. Кандидат экономических наук.

Трудовая биография началась в 1974 г. в строительном управлении № 9 треста «Сургутгазстрой» Главтюменнефтегазстрой. Прошел путь от мастера участка до главного инженера треста «Сургутгазстрой».

В 1989 г. назначен заместителем председателя исполнительного комитета Совета народных депутатов, в 1990 г. — председателем исполкома Совета народных депутатов.

В 1991 г. стал главой администрации города.

В 1996 г. избран мэром Сургута.

В 2000 г. переизбран на второй срок.

В 2005 г. избран главой Сургута.

Имеет награды: орден Почета, орден «За заслуги перед Отечеством» IV степени, медаль «За освоение недр и развитие нефтегазового комплекса Западной Сибири», знак «Отличник Миннефтегазстроя».

сегменте она достаточно проста. Так, сварщик цеха вполне может переквалифицироваться в сварщика на трассе. Если говорить о гендерных особенностях, то среди горожан, ищущих работу, соотношение мужчин и женщин примерно один к одному.

— Александр Леонидович, Сургут называют благополучным городом, и в первую очередь это касается социальной сферы. 70 % расходов городского бюджета носят социально ориентированный характер. Но сегодня уже известно о выпадающих доходах бюджета автономного округа, что должно повлечь снижение доходов и сургутской казны. Как отразится сокращение бюджета на социально-экономическом развитии города?

— Да, действительно, Ханты-Мансийский а/о заявил о сокращении доходной базы на 49,9 %. Но, сокращая свои расходы, округ тем не менее декларирует ориентацию бюджета в первую очередь на решение социальных задач. Не произошло и не планируется сокращения расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, не объявлено и о существенном сокращении финансирования. Продолжает работать государствен-

ный пенсионный фонд, не отзывая ни одного из ранее принятых на себя обязательств. Более того, в бюджете сохранены те статьи, которые направлялись и должны направляться в 2008–2011 гг. на развитие материальной базы объектов социальной

«ВВ» —

долгосрочный кредитный рейтинг Сургута, подтвержденный международным рейтинговым агентством Standard & Poor's. Рейтинг по национальной шкале — «ruAA». Прогноз по рейтингам «Стабильный»

сферы. Правда, пришлось сократить капитальное строительство, но это в нынешней экономической ситуации необходимая мера.

Ровно то же самое можно сказать и о городском бюджете на 2009 г. Та корректировка бюджета, которую мы собираемся предпринять в мае, никоим образом не затронет объема и качества муниципальных услуг, оказываемых горожанам. И те бюджетные обязательства, которые муниципалитет по Уставу города Сургута несет перед населением, мы выполним. А главное, будем стараться сохранить социальную направленность бюдже-

та! Мы планируем удержать максимальную планку финансирования по городским объектам социальной сферы. Сегодня ранее выделенные средства сконцентрированы на трех строящихся детских садах, дабы обеспечить их ввод в эксплуатацию к 2010 г. Также в наших планах — завершить ремонт детсада «Огонек». К слову, в 2009 г. в городе родилось более пяти тыс. малышей. И мы должны постараться, чтобы мест в детских садах хватило всем.

Кроме того, постараемся сохранить статьи бюджета, предусматривающие благоустройство, озеленение и ремонт городских дорог. Те деньги, которые «уходят» из бюджета из-за уменьшения доходной базы, — это отложенная реализация инвестиционных, строительных программ. И, что самое обидное, программ по строительству жилья. Но, как бы то ни было, 540 квартир, в которые планируется переселить людей из ветхого и экологически неблагоприятного жилья, мы точно в этом году сдадим!

Если вернуться к нашим бюджетным потерям, то город теряет, предположительно, несколько меньше, чем бюджет округа. У нас большая часть

доходной базы состоит из налога на доходы физических лиц. Поэтому если доходная база АО сократилась на 49,9 %, то город Сургут, как мы надеемся, останется в рамках планового сокращения доходов, заложенного еще в январе — 20 %.

— Одним из наиболее значимых для города проектов последнего времени стало восьмилетнее сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития. Что было сделано в сфере городского хозяйства на кредитные средства ЕБРР? А главное, есть ли сегодня какие-то перспективы для развития этой кредитной истории?

— Если кредит ЕБРР рассматривать не одновременно, а по прошествии какого-то периода времени, то можно отметить, что благодаря этому сотрудничеству произошли очень важные изменения. Прежде всего город приобрел огромный опыт работы с мировым финансовым институтом, которым является Европейский банк реконструкции и развития. У нас появилась кредитная история, а вместе с ней и необходимость ежегодно проходить процедуру подтверждения кредитного рейтинга.

Мы получили возможность вложить необходимые средства в городское хозяйство, в реконструкцию и ремонт центральных тепловых пунктов, водопроводных и канализационных сетей, теплотрасс, в оборудование водозаборных узлов и массу других сооружений. Это то, что сегодня обеспечивает надежное оснащение города

в 2,5 раза

уровень рождаемости превышает в Сургуте уровень смертности. Естественный прирост населения города за 2008 г. составил 2,91 тыс. человек. Миграционный прирост — 1,32 тыс. человек

всем необходимым. А еще это гарантия подключения строящихся объектов к инженерным сетям на перспективу трех-пяти лет!

— Александр Леонидович, одним из предложенных Президентом Российской Федерации антикризисных рецептов стало

наличие местным властям по поводу всемерного содействия развитию малого бизнеса. Каков вклад малого бизнеса в казну города и чем ему в условиях дефицита бюджета может реально помочь муниципалитет? Каковы прогнозы на 2009 г. — выдюжит ли кризис самый «слабый» сектор экономики Сургута?

3 %

от экономически активного населения города составил уровень безработицы в Сургуте в прошлом году. Это один из самых низких показателей среди муниципальных образований округа

— У местной власти сегодня не так уж много рычагов, при помощи которых она могла бы либо сдерживать развитие малого бизнеса, либо подтолкнуть. Единственный — это, наверное, тот уровень налога, который получает местный бюджет от деятель-

ности предприятий малого и среднего бизнеса. Мы специально изучали этот вопрос. Но местные бюджеты не столь богаты, чтобы разбрасываться сотнями миллионов рублей. Поэтому нам, перед тем как ответить президенту и бизнесу «да», надо определить: откуда взять средства, чтобы компенсировать

выпадающий объем доходов? Безусловно, совместно с Сургутской Торгово-промышленной палатой мы планируем меры по поддержке малого и среднего бизнеса. Но только в рамках возможностей и полномочий местного самоуправления. Мы пересматриваем программы поддерж-

ки предпринимательства в части их корректировки согласно новым нормативным документам. Но прежде всего мы ждем каких-то решительных шагов в этом направлении от федеральной власти! Особенно в сфере законодательства, которое сегодня регулирует как предпринимательскую деятельность, так и деятельность органов надзора и контроля. И еще: не сказал бы, что малый бизнес — самый слабый сектор городской экономики. Разве на рынках стало меньше народу? Даже вопросов не должно возникать: кризис выдюжим!

Подытоживая сказанное, могу констатировать: все те возможности, которые федеральное законодательство предоставило для поддержки малого бизнеса на местах, мы реализуем.

Материал подготовил Дмитрий ОСЬМИНКИН

Справка «Бюджета»

Сургут — город окружного подчинения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, один из старейших городов Сибири.

История основания Сургута уходит во времена открытия Ермаком Зауральских земель. В наказе царя Федора Иоанновича от 19 февраля 1594 г. говорится о создании города в Сургуте. В том же году развернулось строительство деревянной крепости, Троицкой церкви, других сооружений.

25 июня 1965 г. Сургуту присвоен статус города окружного подчинения.

Город стоит на правом берегу сибирской реки Оби, на пересечении водного, автомобильного, авиационного и железнодорожного путей, по климатическим условиям приравнен к Крайнему Северу. Сургут самый многочисленный в округе город. Здесь проживает около 300 тыс. человек.

Сегодня Сургут — крупнейший промышленный и культурный центр Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Одной из характерных черт города является многоплановость его хозяйства. В городе успешно развиваются нефтегазодобывающая промышленность, энергетика, геологоразведка, строительство, а также отрасли социально-культурной сферы.



Новая модель управления бюджетом



О том, как строится в современных условиях бюджетная политика Сургута, как совершенствуется управление бюджетом, рассказала директор Департамента финансов администрации города Анна ШЕРСТНЕВА.

Признавая необходимость совершенствования управления бюджетом, город определил основные задачи по изменению подходов к организации бюджетного процесса. В их основу прежде всего был положен принцип бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), а также другие требования к реформированию, обозначенные в Правительственной Концепции и в Бюджетных посланиях Президента РФ.

Следует отметить, что на первом этапе для реализации новой модели городу пришлось привлекать независимых экспертов. А отсутствие четко установленных ориентиров и шаблонов на федеральном и региональном уровнях определило практику реализации собственной идеологии муниципалитета в данном вопросе.

— В чем же суть «собственной идеологии муниципалитета» в реализации новой модели бюджетного процесса?

— Модель БОР призвана прежде всего оптимизировать бюджетный процесс за счет особенностей своей организации. Повышение эффективности бюджетного сектора достигается за счет установления показателей, с помощью которых определяется результат использования бюджетных средств (оказания соответствующих услуг). Для чего и была проведена работа по описанию услуг, сформированы муниципальные правовые акты об оценке потребности в их предоставлении, о реестре бюджетных услуг, о стандартах оказания услуг, требованиях к порядку и срокам составления ведомственных программ, их использования в бюджетном процессе.

мулом для этого послужило участие города в конкурсе на получение субсидии из федерального Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов. В связи с этим была утверждена Программа реформирования муниципальных финансов на 2006–2007 гг., мероприятия которой продолжают реализовываться и совершенствоваться и в настоящее время.

— Анна Юрьевна, тема, касающаяся бюджетной реформы, по-прежнему актуальна и находится под пристальным вниманием. В связи с этим первый вопрос: какие направления бюджетной реформы являются приоритетными для вас?

— Активную работу по решению задач в области реформирования бюджетной системы администрация города начала с 2005 г. Действенным сти-

Так, каждая наша ведомственная целевая программа соответствует одной услуге, в ней содержатся показатели результатов реализации программы, поддающиеся количественной оценке, и все расходы на оказание услуги.

Город стал одним из первых муниципальных образований, стремящихся на практике внедрять методы БОР: уже при формировании бюджета на 2006 г. пилотным проектом выступил бюджет одного из отраслевых департаментов по реализации девяти ведомственных программ. А с 2008 г. все главные распорядители формируют и реализуют в рамках бюджетного процесса ведомственные целевые программы. Так, на 2009–2011 гг. утверждено 37 программ. И здесь нельзя не отметить трудоемкую и требующую творческого подхода работу, проведенную главными распорядителями в данном направлении. Объем расходов на реализацию ведомственных целевых программ с присвоением каждой программе уникального кода и отражением показателей достижения результатов деятельности по оказанию муниципальных услуг утверждается в форме отдельного приложения к решению о бюджете.

Надо сказать, что с 2008 г. нормы, внедренные в качестве эксперимента в бюджетную практику нашего города, были установлены законодательно в новой редакции Бюджетного кодекса РФ, где новыми бюджетными инструментами определены муниципальные услуги (работы), муниципальные задания на их оказание, а также ведомственные целевые программы.

Повышение статуса бюджета как активного инструмента политического управления достигается через изменение традиционных подходов к его составлению, я имею в виду планирование расходов бюджета по принципу «сверху вниз». Сегодня при верстке бюджета необходимо исходить из ясного понимания доходных возможностей города и определенных руководством города приоритетов, для чего в практику бюджетного планирования с 2007 г. введены Основные направления налоговой, бюджетной и дол-

говой политики. Таким образом, общий объем потенциально возможных расходов бюджета, определенный на основании прогноза поступления доходов и источников финансирования дефицита, распределяется департаментом финансов в соответствии с установленной методикой и доводится до главных распорядителей бюджетных средств в форме предельных объемов бюджетных ассигнований.

При этом право на управление расходами делегируется на уровень главных распорядителей и получателей бюджетных средств путем повышения их самостоятельности при определении (в пределах общего объема) направлений расходования средств по статьям затрат исходя из их приоритетности, необходимости для функционирования сети учреждений

жек при составлении бюджета посредством упрощения порядка и исключения многовариантности подготовки смет, сокращения объема постатейных расчетов главных распорядителей. С учетом повышения прогнозируемости параметров финансовой помощи из других бюджетов начиная с бюджета 2009 г. рассмотрение проекта бюджета городской Думой осуществляется в одном чтении: одновременно обсуждаются и общие проектируемые параметры бюджета, и их распределение по главным распорядителям, ведомственным целевым программам и показателям бюджетной классификации.

Однако стоит заметить, что уменьшение детализации расчетов главных распорядителей при рассмотрении бюджета ни в малейшей степе-

И Уже с 2006 г. Сургут одним из первых муниципальных образований стал на практике внедрять методы БОР. Пилотным проектом выступил бюджет одного из отраслевых департаментов

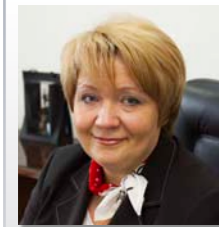


и достижения установленных в ведомственных программах результатов. Увеличение полномочий главных распорядителей в организации своих расходов одновременно повышает требования к внутреннему финансовому контролю и ответственности за итоги деятельности.

Вышеизложенное обусловило и снижение транзакционных издер-

ни не означает сокращения текущего контроля за использованием средств бюджета города. Это достигается за счет осуществления четко регламентированных федеральным законодательством и соответствующими муниципальными правовыми актами процедур исполнения бюджета и конкурсных процедур закупок товаров (услуг).

Справка «Бюджета»



Анна Юрьевна ШЕРСТНЕВА,
директор Департамента финансов администрации города Сургута.

Родилась 18 октября 1967 г. в городе Сургуте.

В 1986 г. с отличием окончила Омский финансовый техникум по специальности «Государственное страхование», квалификация «Финансист».

В 1993 г. окончила Всероссийский заочный финансово-экономический институт по специальности «Финансы и кредит», квалификация «Экономист».

В 2007 г. с отличием окончила Северо-Западную академию государственной службы по специальности «Государственное и муниципальное управление», квалификация «Менеджер».

Трудовую деятельность в финансово-экономической сфере начала в 1986 г.

С 1992 г. работает в органах исполнительной власти города.

С 1999 г. занимает должности категории «Руководители»: начальник планово-экономического отдела, заместитель председателя Комитета по здравоохранению, по экономике, заместитель директора Департамента финансов.

С 2007 г. — директор Департамента финансов города Сургута.

Отмечена почетными грамотами и благодарственными письмами руководства округа и города. В 2008 г. признана победителем ежегодного конкурса «Лучший муниципальный служащий Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» в номинации «Управление, экономика и финансы».

му курсу, создание заинтересованности отраслевых структур, наличие энтузиастов-исполнителей, системный подход в проводимых мероприятиях, есть основания говорить о том, что при стабильности федерального и регионального законодательства реализация начатой реформы бюджетного процесса может быть полностью осуществима в деятельности муниципального образования.

— **Анна Юрьевна, а каковы основные характеристики бюджета города Сургута: параметры, структура? Как вы оцениваете исполнение бюджета за 2008 г. и какие особенности присущи бюджету года текущего?**

— Действующая структура бюджета сформировалась с 2006 г., то есть с момента начала административной реформы, установившей расходные полномочия местного самоуправления и связанных с ней изменений в бюджетном и налоговом законодательстве. Характеристики параметров бюджета города можно оценить на примере бюджета 2008 г.

Так, доходы бюджета исполнены в объеме 18 104 млн руб., или на 98 % плановых показателей. Из общего объема налоговые и неналоговые поступления составили 7768 млн руб., финансовая помощь из иных бюджетов поступила в объеме 9578 млн руб., доходы от платных услуг муниципальных учреждений составили 759 млн руб.

Налоговые доходы составили 35 % всех доходов и сформированы с учетом нормативов, установленных Бюджетным кодексом РФ, а также Законом о межбюджетных отношениях ХМАО — Югра. По налогу на доходы физических лиц — единый норматив 10 % и дополнительный норматив в части замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки городских округов — 7,5 %, по транспортному налогу — 100 %, по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения — 90 %. Основным бюджетобразующим налогом выступает НДФЛ. Местные же налоги (налог на имущество физических лиц и земель-

ный налог) позволяют обеспечить лишь незначительную часть расходов, связанных с реализацией вопросов местного значения и составляют менее 1 % объемов доходов. Неналоговые доходы занимают 7 % в общей структуре. В большинстве своем это доходы от использования муниципального имущества, в основном в виде арендной платы за передачу имущества в возмездное пользование.

Новая система межбюджетных отношений внесла значительные изменения в формы и методы финансовой поддержки муниципальных образований из бюджета округа, что обусловило рост в структуре доходов бюджета города поступлений финансовой помощи. Доля безвозмездных поступлений как в виде дотаций, так и в виде субвенций и субсидий целевого назначения составляет в настоящее время порядка 50 % доходов (например, в 2004 г. эта цифра составляла 25 %).

Среди источников финансирования дефицита бюджета 2008 г. можно отметить поступления очередного транша (225 млн руб.) кредита Европейского банка реконструкции и развития, привлекаемого городом с 2003 г. в рамках программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Расходы бюджета исполнены в объеме 18 193 млн руб., из них освоено 2780 млн руб. субвенций на реализацию 21 делегированного государственного полномочия (15 % общего объема расходов).

Структура бюджета в функциональном разрезе свидетельствует о его социальной направленности. На содержание учреждений, оказывающих услуги в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, а также реализующих отдельные меры социальной поддержки населения, направлено 65 % расходов, 22 % связаны с обеспечением функционирования отраслей жилищного комплекса и транспортного обслуживания населения.

В структуре расходов по экономическому содержанию наибольший удельный вес (46 %) занимают расходы, связанные с оплатой труда в бюджетной сфере. Расходы капитального



характера произведены в объеме приблизительно 4 млрд руб. (немногим более 20 % в структуре расходов).

Говоря об общих итогах прошедшего года, отмечу, что, невзирая на начало кризисных явлений в финансовой и экономической сферах, бюджет города в процессе исполнения не ощутил на себе каких-либо негативных проявлений. В значительной степени это связано с тем, что основны-



ми в городе являются крупные предприятия нефтегазового и энергетического комплексов со стабильными коллективами.

Характеризуя бюджет 2009 г., прежде всего нужно отметить, что впервые город утверждал трехлетний бюджет на 2009 г. и плановый на 2010–2011 гг. Также следует сказать, что автономный округ уточнил порядок предоставления межбюджетных трансфертов. Так, увеличен с 10 до 15 % передаваемый единый норматив по НДФЛ, что сделало его еще более значимым бюджетобразующим показателем.

— **Несмотря на то что кризисные процессы не повлияли на исполнение бюджета вашего города, наверняка вы разработали мероприятия, позволяющие избежать негативных проявлений финансового и экономического кризиса?**

— Имея положительную динамику поступления доходов по итогам 2008 г., мы тем не менее предполагали, что город не сможет избежать влияния кризиса, и, следовательно, не исключали возможности внесения изменений в бюджет. Однако мы сразу определили для себя, что вносить поправки в бюджет будем не ранее II квартала 2009 г. То есть после определения на государственном уровне сценарных рекомендаций по организации бюджетного процесса в кризисных условиях, уточнения ХМАО объема финансовой помощи и анализа динамики поступлений доходов по итогам исполнения бюджета за январь — март 2009 г.

На случай поступления доходов в объеме ниже запланированного в решении Думы города о бюджете предусмотрен перечень социально значимых расходов, подлежащих первоочередному финансированию. Также определено, что остатки средств на счете бюджета города будут направляться на обеспечение сбалансированности бюджета.

Учитывая ситуацию, ряд указаний Минфина РФ и окружного финансового органа, администрация города начиная с января текущего года осуще-

— **В 2008 г. законодатели внесли ряд изменений в Бюджетный кодекс РФ, в том числе по организации бюджетного процесса. Все ли реализовано в практической деятельности органов местного самоуправления Сургута?**

— Если говорить о новациях Бюджетного кодекса РФ, уточнивших ряд определений и бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, то, конечно же, все его требования реализованы в практической деятельности органов местного самоуправления. Это потребовало не только внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты, но и разработки новых. Для чего департаментом финансов была проведена серьезная работа: подготовлено более 20 документов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Так, например, общие подходы, порядок и принципы планирования бюджетных ассигнований нашли свое отражение в соответствующей Методике. Ее отличительная особенность — формализованное составление главными распорядителями для целей планирования обоснований бюджетных ассигнований (ОБАСов) в соответствии с требованиями Министерства финансов РФ. В составе обоснований на муниципальном уровне кроме обязательных документов, необходимых для предоставления к проекту бюджета, предусмотрены проекты ведомственных целевых программ и сводных Докладов о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД) с отражением планируемых результатов использования бюджетных ассигнований.

Несмотря на проведенные преобразования, у города, конечно, еще много задач по организации бюджетного сектора. Это и его реструктуризация (уже реализуется первый опыт автономного учреждения), и совершенствование методологии планирования, определения показателей ведомственных целевых программ, и оптимизация документооборота между участниками бюджетного процесса, и повышение уровня качества и ответственности главных распорядителей при подготовке ОБАСов.

Учитывая планомерное следование руководства города выбранно-

му курсу, создание заинтересованности отраслевых структур, наличие энтузиастов-исполнителей, системный подход в проводимых мероприятиях, есть основания говорить о том, что при стабильности федерального и регионального законодательства реализация начатой реформы бюджетного процесса может быть полностью осуществима в деятельности муниципального образования.

ствила предупредительные меры, направленные на оптимизацию расходов бюджета путем ограничения лимитов бюджетных обязательств. Они уменьшены в общем объеме на уровне 15–20%. Данная мера была принята в целях организации работы и осуществления закупок товаров (услуг) для муниципальных нужд с учетом консервативной оценки доходных возможностей бюджета с поправкой на кризисные тенденции. В пределах лимитов отраслевыми органами проводится работа по пересмотру запланированных мероприятий, графиков закупок, по оптимизации численности персонала в подведомственных учреждениях, отказу от ряда расходов, пересмотру периодичности выполнения и уменьшения стоимости работ (услуг) в рамках уже заключенных муниципальных

города рассмотрит в конце мая. Поправки формируются на основании проведенной работы в рамках лимитов с учетом сохранения приоритетов расходов, определенных при утверждении бюджета: обеспечение нормального функционирования учреждений по оказанию муниципальных услуг населению, первоочередных мер по благоустройству в целях обеспечения комфортности городской среды. Будут профинансированы строительство, реконструкция и оснащение объектов с высокой степенью готовности в целях их безусловного ввода, а также жилищные программы. Мы считаем, что главное сегодня — не поддаваться панике, сохранять взаимопонимание и взаимодействие и как никогда ответственно выполнять свою работу.

— В этом году Сургут отмечает свое 415-летие. Новая же история города на Оби ведет отсчет с 1965 г., когда он был преобразован из рабочего поселка в город. Насколько история финансового органа связана с этапами развития города?

— В научной литературе по истории Сургута встречаются указания об исполнении воеводами функций ясачного обложения и обеспечения жалования служивым людям, ведение приходно-расходной книги, что в какой-то степени можно оценить как прообраз функций финансовых органов.

Если же говорить о новой истории Сургута, то, как подтверждают архивные документы, одним из первых решений вновь образованного исполкома городского Совета (протокол № 4 от 22 сентября 1965 г.) было создание финансового отдела с численностью девять человек. С изменением состава и функций финансового органа, горфинотдел был преобразован в управление финансов, а позднее в Департамент финансов. Сегодня в департаменте предусмотрена 71 штатная единица.

В деятельности департамента активно используются автоматизированные системы и электронный документооборот, что позволяет интенсифицировать осуществление операций и получение аналитической информации по бюджетным вопросам. Безусловно, организация финансового обеспечения задач муниципалитета требует высокого уровня ответственности, профессионализма, увлеченности и творческого подхода к работе. Особенно актуальным это становится в ответственные, как сейчас, периоды. Я считаю, что коллектив департамента в полной мере отвечает самым высоким требованиям и способен решать любые поставленные задачи. За это я признательна коллективу и ценю своих коллег.

В заключение хотелось бы поздравить свой город с юбилеем и пожелать ему и его жителям стабильности, финансового благополучия и комфортности проживания! ●

Сургут: взгляд в будущее



Роман МАРКОВ, заместитель главы администрации города Сургута

Трансформация российских городов — один из значимых и мощных процессов. В городах появляются новые объекты: торговые и развлекательные центры, элитное жилье, образовательные учреждения. Управление трансформацией приобретает важное значение, особенно сегодня, когда из-за экономического кризиса инвестиционно привлекательными остаются далеко не все проекты.

1 Западная Сибирь на ближайшие 15 лет останется основной нефтедобывающей территорией РФ. Реструктуризация, технологическая и пространственная реорганизация нефтегазовой отрасли создают предпосылки к усилению глобального статуса Сургута — одного из важных центров управления отраслью. Создаются условия для интенсивного развития сектора, обслуживающего нефте- и газодобывающие предприятия: нефтесервисные, транспортно-логистические, научно-

исследовательские и проектные организации, а также центры подготовки кадров. Несоответствие города повышающемуся потенциалу нефтегазовых компаний создает определенные риски потери статуса перспективного экономического и культурного центра.

2 Появляются новые виды экономической деятельности, требующие специальной организации пространства города. Речь идет о размещении форматированной торговли, развитии транспорта и логистики, не-

i Структура бюджета Сургута свидетельствует о его социальной направленности. На содержание учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта направлено 65 % расходов



контрактов в пределах правовых возможностей, установленных федеральным Законом № 94-ФЗ. В течение января — апреля все необходимые платежи для осуществления полномочий муниципалитета были профинансированы.

В настоящее время администрация города готовит изменения для внесения в бюджет, которые Дума

Оценка компетентного и взвешенного управления финансами города, данная при подтверждении кредитного рейтинга городу Сургуту компанией Standard & Poors, позволяет надеяться, что нами выбраны правильные меры по обеспечению функционирования бюджетной инфраструктуры в пределах финансовых возможностей.

i Для Сургута, возведенного в основном в 70–80-х гг. прошлого века, особенно актуально обеспечение разнообразия архитектурных форм жилой недвижимости



доинвестированных на предыдущем этапе.

3 Демократизация общества, изменение социальной структуры городского населения формируют новые требования людей к месту проживания. Для Сургута, возведенного в основном в 70–80-х гг., особенно актуально обеспечение разнообразия архитектурных форм жилой недвижимости, формирование современных публичных пространств, учитывающих климатические особенности.

4 Рынок недвижимости также имеет значительные возможности для развития. По оценкам экспертов, спрос на жилую недвижимость в ближайшие 10 лет предъявят около 90 тыс. горожан. Соответственно для обеспечения доступности жилья необходимо построить порядка 2,5 млн кв. м жилых помещений. Что касается

Для определения стратегических ориентиров развития города Сургута, обеспечивающих повышение качества жизни горожан и конкурентоспособность территории в долгосрочной перспективе, на конкурсной основе был привлечен Центр стратегических разработок «Северо-Запад». Работа над стратегией города велась в несколько этапов. На первом был проведен анализ социально-экономической ситуации, внешних факторов развития, комплексный аудит городской среды. На втором этапе была подготовлена общая стратегия города, на основе которой разрабатывались концепции проектов развития приоритетных территорий и механизмы реализации этих проектов.

Настоящее и будущее города

Надо сказать, что масштабные экономические и социальные процессы, протекающие в стране, открывают «окна возможностей» для развития нашего города. Наиболее значимы из них следующие:

коммерческой недвижимости, то в городе существует серьезный дефицит офисных площадей. Отвечая на запросы как «непромышленных» секторов экономики, ориентированных на потребительский рынок, так и ключевых предприятий энергетического сектора, необходимо дополнительно построить 400–450 тыс. кв. м офисной недвижимости.

В этих условиях ключевым объектом управления городской администрации становятся земельные активы. Основная проблема в том, что незастроенных территорий в городе немного, при этом на них претендуют инвесторы с совершенно разными проектами застройки. Стратегическое решение этой проблемы, на наш взгляд, заключается в выработке новых управленческих подходов, нацеленных на повышение совокупной производительности городских активов путем «уплотнения» городского пространства. Для достижения этой цели необходимо, чтобы отбор приоритетных для города проектов осуществлялся с учетом таких критериев как:

- многофункциональность, обеспечивающая максимальное вовлече-



ние объектов и территории в городскую жизнь в течение 24 часов, а также максимальную капитализацию как проектируемой, так и прилегающей территории, что повышает экономическую эффективность проектов;

- наличие единой градостроительной концепции и высокого качества архитектурных проектов, призванных сформировать новое «лицо города» и, возможно, стать его символами;

- обеспеченность реализуемых проектов всей необходимой инфраструктурой, в том числе парковочными местами;
- возможность переформатирования объектов для меняющихся потребностей.

Ключевые проекты развития

Среди ключевых проектов развития города, соответствующих вышеперечисленным характеристикам, эксперты обозначают следующие:

- формирование делового квартала;
- строительство качественного, в том числе индивидуального, жилья;
- строительство крупных торговых объектов современного формата, концентрирующих потребности не только города, но и окружающих территорий;
- создание городского досугово-развлекательного центра;
- создание современного транспортно-логистического центра, рассчитанного на потребности территории;
- форматирование имеющихся и организация новых общественных пространств.

Реализация основных направлений развития позволит обеспечить конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность города, высокое качество жизни настоящим и будущим жителям Сургута. ●



i В ближайшие 10 лет 90 тыс. горожан предъявят спрос на жилую недвижимость. Чтобы обеспечить доступность жилья необходимо построить порядка 2,5 млн кв. м. жилых помещений

Главная задача — усилить связь учебного процесса и науки

Быстрое экономическое развитие региона в последние десятилетия диктует высокие требования к уровню образования и профессиональной подготовки специалистов. Поэтому формирование в Сургуте современного индустриального пространства предусматривало и обеспечение полного спектра услуг для населения, важнейшей из которых является образование.

Для обеспечения доступности высшего образования в городе в 1993 г. был образован Сургутский государственный университет, бессменным ректором которого является **Георгий Иванович Назин**, доктор физико-математических наук, профессор, академик Международной академии информатизации и Петровской академии наук и искусств. В 2005 г. как учебно-научное структурное подразделение университета на базе экономического, юридического факультетов и факультета управления был создан Институт экономики, права и управления (ИнЭПУ). Основной миссией института является усиление связи учебного процесса и науки.

Надо сказать, что в городе и округе имеется благоприятная среда для научно-практической деятельности субъекты города и региона нуждаются в регулярном экономическом и юридическом консультировании, в инвестиционном проектировании, проведении финансово-экономического анализа и аудита. Тесное сотрудничество сложилось у кафедры «Финансы, денежное обращение и кредит» с администрацией города, особенно с его финансовым органом — департаментом финансов. Администрация вносит существенный вклад в повышение качества подготовки студентов, участвуя в педагогической деятельности кафедры, а также в организации производственной прак-

тики студентов, в работе государственной аттестационной комиссии.

Подготовка специалистов на кафедре ведется по специальности «Финансы и кредит» (специализация «Государственные и муниципальные финансы»). За время существования кафедры выпущено 725 специалистов, при этом востребованность выпускников весьма высока. Специальность предполагает изучение студентами организации бюджетного процесса; механизма управления государственным долгом; особенностей организации финансов, учета и отчетности хозяйствующих субъектов и бюджетных учреждений; функционирования внебюджетных фондов, банковского и страхового сектора национальной экономики. ●

Сургутская ТПП: диалог бизнеса и власти

Сургутская торгово-промышленная палата организована деловым сообществом города в 1997 г. На протяжении всего своего существования она оказывала заметное влияние на процесс становления городского бизнеса. И сегодня в сложной экономической обстановке ее роль советника, помощника, а зачастую и защитника для малого и среднего предпринимательства становится все более актуальной и востребованной.

Огромную работу торгово-промышленная палата провела по формированию антикризисной про-

граммы для предпринимателей города. В целях стабилизации их финансового положения Сургутская ТПП вышла с предложением к администрации города о приостановлении на год нормативного акта, предусматривающего с 1 января 2009 г. повышение ставки арендной платы за пользование муниципальным имуществом. Предложение встретило понимание в органах власти, и в результате было принято соответствующее распоряжение администрации города.

Также в качестве антикризисной меры Сургутская ТПП, одна из первых

в регионе, выступила с инициативой ограничения цен на социально значимые продукты питания. В итоге в конце прошлого года было подписано соглашение между предпринимателями и администрацией города о предельных торговых надбавках на отдельные виды продуктов питания.

Политика, проводимая торгово-промышленной палатой, наглядно демонстрирует позитивные результаты диалога бизнеса и власти и выявляет возможности для развития предпринимательства даже в столь сложный период. ●